



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

Guía de preguntas sobre el Estado

Textos obligatorios:

→ **“El Estado: notas sobre su (s) significado (s)” – Twhaites Rey, Mabel.**

Mabel Twhaites Rey es Doctora por la Universidad de Buenos Aires (Derecho Político- Área Teoría del Estado), Magister en Administración Pública y Abogada por la misma universidad. Cursó la Maestría en Ciencias Sociales de FLACSO/Buenos Aires. Es Profesora Titular Regular de las materias Sociología Política y Administración y Políticas Públicas, ambas de la Carrera de Ciencia Política, Facultad de Ciencias Sociales, (UBA). Es directora del Instituto de Estudios para América Latina y el Caribe (IEALC) de la Facultad de Ciencias Sociales de la UBA. Es autora y co-autora de numerosas publicaciones en libros y revistas nacionales y extranjeras sobre temas vinculados a la problemática teórica del Estado, reforma estatal y privatizaciones en la Argentina y en América Latina.

→ **“El capitalismo que cambia. Industria, trabajo y Estado en medio de la crisis” – Pipitone, Ugo.**

Ugo Pipitone se graduó en Economía y Comercio por la Universidad de Roma, además de contar con estudios de posgrado en el Instituto de Investigación de Economía Aplicada con especialización en Economía Internacional, en Italia. Entre sus libros se cuentan los siguientes: Desarrollo contra Equilibrio (UNAM, 1978), Smith, Ricardo, Marx, Keynes (Universidad Autónoma de Guerrero, 1980), El capitalismo que cambia (Era, 1986), América Latina y Estados Unidos: la economía del desencuentro continental (CIDE, 1989), La salida del atraso económico (Fondo de Cultura Económica, 1994), Los laberintos del desarrollo (Triana, 1995), y Asia oriental y América Latina: tres ensayos sobre desarrollo y frustración (Miguel Ángel Porrúa, 1996).

Reside en México desde hace muchos años. Se ha desempeñado como académico en varias universidades, como la de Chile, la Autónoma de Baja California, la Autónoma de Guerrero y la UNAM. Es miembro del Sistema Nacional de Investigadores y de la Academia Mexicana de Economía Política.



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

Guía

Introducción.

En el segundo bloque temático de la materia abordamos la cuestión del estado en el marco del capitalismo; es decir, en un momento histórico determinado por lo cual el estado que analizamos es producto de la configuración de fuerzas y resultado de una construcción social específica. Como producto de un proceso histórico queremos decir que nosotros estudiamos y analizamos el resultado final de ese proceso, lo que significa que unos actores sociales se impusieron sobre otros, ya sea por coerción o consenso, dando por resultado el tipo de estado que conocemos hoy y objeto de análisis de la presente guía: el estado capitalista.

Desde mediados del siglo XIX -momento en que el capitalismo se consolida como sistema económico social- hasta nuestros días se sucedieron distintos tipos/modelos de estado: el estado liberal, el estado benefactor y el estado neoliberal. Podemos mencionar un cuarto tipo: el estado autoritario que no tuvo un desarrollo lineal sino que revistió distintas características según el lugar y momento en que éstos se desarrollaron. Por ejemplo en Europa tuvieron su auge durante la hegemonía del fascismo y el nazismo y en América Latina durante las dictaduras militares, sobre todo las acaecidas en la década del '70. Pero, ¿cuáles son las variables principales para definir cada uno de estos modelos históricos?

Tres variables básicas queremos destacar: las ideológicas, las económicas-sociales y las políticas. Cabe destacar que estas variables propuestas no son las únicas pero nos sirven para adentrarnos en el tema. A su vez, estas variables no se desarrollan en el vacío ni de manera independiente entre ellas sino que están en constante interrelación donde unas moldean a otras y viceversa.

Las variables ideológicas: hacen referencia al paradigma en que se desarrolla el estado. Es decir, el sistema de ideas y valores que dominan una época determinada: el sentido común -en palabras de Antonio Gramsci- por el cual los actores sociales interiorizan esas ideas y valores como propios. Como dijimos anteriormente, estos paradigmas de época tiñen las características de las otras dos variables.



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

Las variables económicas-sociales: hacen referencia a la organización de la economía y las relaciones sociales que se establecen a partir de ésta. Al elegir esta variable para definir un tipo de estado en particular nos referimos a la/s relación/es que el estado establece con respecto a la economía y a la sociedad.

Las variables políticas: hacen referencia a la organización política del mismo estado en relación a las otras dos variables.

Estas, y otras variables secundarias, son las que nos permiten definir básicamente cuatro modelos de estados capitalistas.

➔ A partir de lo expuesto y de la explicación teórica del Estado del texto de Mabel Thwaites Rey, se propone el siguiente cuadro que explica los distintos tipos de Estado (tipos ideales teóricos):

TIPOLOGÍA	TIEMPO HISTÓRICO	CARACTERÍSTICAS
ESTADO LIBERAL (Estado Moderno)	Fin del Antiguo Régimen S.XIX-S.XX	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Plantea la defensa de los derechos naturales, individuales e inviolables. ✓ División de poderes. ✓ Sin intervención en la esfera económica. ✓ Secularización.
ESTADO TOTALITARIO (Nazismo, Fascismo, Stalinismo)	Primera mitad del siglo XX (1920-1950 aprox.)	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Se evidencia en todas las esferas de la sociedad. ✓ El control del Estado sobre la sociedad es total.
ESTADO BENEFACTOR y/o SOCIAL	Desde 1945 hasta fines de década de 1970 principios de 1980.	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Busca intermediar en las relaciones sociales entre las fuerzas del capital y las del trabajo. ✓ Neocorporativismo. ✓ Interventor. ✓ Regulador.
ESTADO NEOLIBERAL	Década del '80 y '90	<ul style="list-style-type: none"> ✓ Apertura de la economía. ✓ Eliminación de controles y regulaciones estatales.

Los dos textos propuestos, si bien hablan del estado, lo hacen desde distintos lugares epistemológicos. El texto de Mabel Thwaites Rey nos acerca a las diversas interpretaciones sociohistóricas políticas que distintos investigadores han realizado en torno a la compleja tarea de definir y explicar que es el estado. La autora nos ofrece un doble recorrido: por un lado presenta diferentes interpretaciones teóricas metodológicas sobre que es el estado y, por el otro lado la forma en cómo se manifiesta ese estado a lo largo de más de siglo y medio. Espacio temporal que coincide, como ya dijimos, con la



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

formación social capitalista, de allí que la autora nos habla de un estado en particular: el estado capitalista. A estos dos recorridos debemos sumarle un tercero que analiza como se manifestó ese estado en América Latina y en Argentina desde finales del siglo XIX hasta los albores de nuestro siglo.

El texto de Ugo Pipitone analiza como se configuró un tipo de estado en particular: el estado social o de bienestar tras la finalización de la segunda Guerra Mundial en un espacio específico: Europa occidental. Es decir, complementa y amplía el análisis de Thwaites Rey. Una vez que analiza como funcionaba este tipo de estado el autor presenta como se fueron pergeñando las variables que erosionaron las bases de ese estado. Proceso que el autor denomina “el ataque al estado social” o, para decirlo en otros términos: cómo se manifiesta en un momento histórico determinado el cambio de paradigma que permitirá erosionar el sentido común que le daba legitimidad al estado social, a la vez que irá construyendo uno nuevo que le imprimirá legitimidad al estado neoliberal. Este texto, entonces, nos permite observar aquello que decíamos al inicio de la presentación: que el estado fue producto de un proceso histórico determinado. A lo largo de los capítulos seleccionados podemos analizar la coyuntura histórica y a los actores sociales que se configuraron como protagonistas de un proceso determinado.

En la presente guía les proponemos primero analizar las características del estado social, en segundo lugar su cuestionamiento y avance del estado neoliberal. Por último, presentamos una actividad de síntesis entre ambos textos y un documental de Noam Chomsky.

El estado social.

- 1)** ¿A qué hace referencia la autora cuando sostiene que al hablar de las distintas interpretaciones sobre el Estado actual, significa hablar de tradiciones e interpretaciones teóricas del Estado capitalista a lo largo del siglo XX?
- 2)** ¿Por qué no se puede escindir Estado de sociedad? ¿Cómo se vincula con el capital como relación social?



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

- 3) ¿Cuáles fueron los grandes ciclos históricos en el proceso de acumulación capitalista a escala mundial? ¿A qué tipo de Estado corresponde cada ciclo?
- 4) Vimos que el estado expresa una relación social que a su vez garantiza las relaciones sociales capitalistas. Explique como se expresa en lo cotidiano esa garantía. Ejemplifique.
- 5) Explicar la siguiente afirmación sobre el Estado: *"[...] su propia estructura institucional se despliega a partir de los resultados de los conflictos estructurales y, a su vez, da forma a posteriores conflictos [...]".*
- 6) Explicar el capitalismo como sistema mundial teniendo en cuenta la siguiente afirmación *"[...] "cada Estado nacional es un momento de la sociedad global, una fragmentación territorial de una sociedad que se extiende por todo el mundo. Ningún Estado nacional, sea rico o pobre, se puede entender en abstracción de su existencia como momento de la relación mundial del capital [...]".*
- 7) ¿A qué se hace referencia, Thwaites Rey, cuando habla de Estado de Bienestar Keynesiano/Estado Benefactor?
- 8) Diferencie y explique las distintas interpretaciones que presenta Thwaites Rey sobre el estado de bienestar.
- 9) De las distintas interpretaciones que ud respondió en la pregunta anterior. ¿cuál se acerca más a la que Ud entiende por estado de bienestar? Justifique su respuesta.

El estado en América Latina.

¿Cómo se manifestó el estado capitalista en América Latina? ¿Siguió los mismos lineamientos que en Europa Occidental? Estas y otras preguntas son analizadas por Thwaites Rey.



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

En América Latina la conformación y consolidación de los estados nacionales se dieron en paralelo a la inserción de estas regiones al mercado mundial como exportadoras de materias primas y alimentos durante la segunda mitad del siglo XIX. Podemos decir, en líneas generales, que hacia principios del siglo XX la región se caracterizaba por tener estados de tipo liberal donde las oligarquías se constituyeron en clases dirigentes. Por la peculiaridad de la transición al capitalismo en América Latina estas formaciones políticas, económicas y sociales se caracterizaron por la dependencia al mercado mundial pero también revistieron una dependencia cultural ya que compartían el mismo paradigma teórico que configuró los estados europeos: el liberalismo.

La crisis y posterior depresión de la década del '30 marcó un punto de inflexión en la historia latinoamericana produciendo cambios significativos en las estructuras económicas y políticas. En el plano económico se fue desarrollando la industrialización sustitutiva (una industria que produce para el mercado interno y busca sustituir los productos que antes se importaban) y en lo político el estado irá ampliando sus esferas de intervención en la economía y en la sociedad latinoamericana. La ampliación de este estado significó, a su vez, el desplazamiento de las oligarquías de su rol central diversificando a las mismas clases dirigentes vinculadas al crecimiento de la industria. De esta manera, se configura un nuevo tipo de estado, caracterizado por su progresiva intervención en distintos ámbitos.

Este nuevo estado recibió distintos tipos de denominaciones según las corrientes teóricas que lo explicaron: estado de bienestar, estado populista, estado nacional populista o estado de compromiso social. El momento histórico en que este estado se consolidó coincidió con el momento histórico que en Europa occidental se caracterizaba con el estado de bienestar keynesiano.



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

Siguiendo el texto de Thwaites Rey, responda:

- 10)** ¿Qué aspectos comparten los estados latinoamericanos con los de Europa occidental?
- 11)** Enumere y explique las diferencias entre los estados latinoamericanos y los europeos.

El estado social en movimiento.

Para analizar las complejidades del estado social y comprender como se materializó en la vida cotidiana el texto de Ugo Pipitone no es de suma utilidad.

El autor analiza como al tiempo que se fueron consolidando las economías capitalistas en el marco de economías nacionales que competían entre ellas en el mercado mundial, los principios clásicos de la economía liberal se fueron desdibujando. Paraphrasing the author: the borders that divided the politics of the economy were becoming increasingly diffuse and permeable.

- 12)** Enumere y explique los puntos de inflexión que fueron borrando las fronteras entre lo económico y lo político.
- 13)** Según Pipitone, ¿cuáles eran las características centrales que definían al Estado Social?

El neocorporativismo fue una característica central del estado social, éste hace referencia a las distintas corporaciones protagonistas, por excelencia, de los acuerdos que sostenían a este tipo de estado: el gobierno, los empresarios y los trabajadores. Los empresarios estaban representados por sus cámaras empresariales, los trabajadores representados por los sindicatos (estos dos últimos también se los reconoce como grupos de interés del ámbito privado o sociedad civil, representaciones corporativas que buscan influenciar sobre las decisiones y políticas del Estado). Estos fueron los actores institucionales y corporativos que llevaron adelante esos acuerdos –a modo de ejemplo para el caso argentino, algunos de estos acuerdos se conocen como las negociaciones



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

colectivas de trabajo y las llamadas paritarias, estas últimas se realizan anualmente entre las cámaras empresariales y sindicatos con la homologación del Estado-. En el cuadro 1 ud pudo observar los distintos acuerdos a que arribaban éstos. Cabe aclarar que si bien este era un sistema tripartito los acuerdos a los que llegaban eran bilaterales. De esta manera, los acuerdos operaban como el esqueleto en el que se asentaba la gobernabilidad y terminaron configurando al estado social tal como lo conocimos.

- 14)** Observe el cuadro 1 y explique en que consistían esos acuerdos.
- 15)** De las tres corporaciones protagonistas de los acuerdos, ¿cuál fue la que adquirió mayor protagonismo y le imprimió una “novedad” a la cuestión pública?
- 16)** Explique el funcionamiento del welfare state como garante de la expansión de los nuevos derechos sociales.
- 17)** ¿Cuáles fueron las razones que llevaron al estado administrador a participar en la economía?

La crisis de los años '70 y el cuestionamiento al estado social.

La crisis de los años '70 fue un nuevo punto de inflexión en la historia del capitalismo. Durante esta década se puso en entredicho todo el sistema de valores, el paradigma, que había definido al estado social. Para los intelectuales neoliberales la crisis económica y la conflictividad social producto de la presión de los sectores subalternos - encarnados en su mayoría por la juventud- por una ampliación de las libertades y de los derechos sociales se presentó como el escenario ideal para exponer sus ideas que cuestionaban la intervención del estado en la economía y la expansión del estado como garante de los derechos sociales. Rápidamente estas ideas fueron tomadas por las elites dirigentes (la corporación empresaria) como símbolo y recetario para recuperar el poder



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

perdido durante la etapa anterior. Durante estos años, a partir del accionar de estos en los medios masivos de comunicación se fue erosionando el sentido común que le había dado legitimidad al estado social.

18) Según el texto de Thwaites Rey, enumere y explique los cuestionamientos que la perspectiva neoliberal conservadora le hacía al estado de bienestar.

19) ¿Cómo se manifestó en América Latina el avance del neoliberalismo?

20) Según Pipitone, ¿Cuáles fueron los efectos negativos que la burguesía señalaba respecto al funcionamiento del Estado Social? ¿Cuál es el objetivo, según el autor, de estas críticas?

21) ¿Cuáles fueron las propuestas esgrimidas por la burguesía para modificar esos efectos negativos?

22) ¿Cuáles fueron los nuevos principios de legitimidad que la burguesía buscaba instaurar?

A modo de cierre, les proponemos el siguiente **documental de Noam Chomsky “Requiem for the American Dream” – “Oración por el sueño americano: los 10 principios de la concentración de la riqueza y el poder”**
<https://www.youtube.com/watch?v=UZFzvtRxPKA>

Noam Chomsky es lingüista, filósofo, politólogo y activista. Profesor emérito de lingüística en el Instituto Tecnológico de Massachusetts, es considerado el fundador de la lingüística moderna, uno de los eruditos más citados en la actualidad y uno de los intelectuales públicos más influyentes del mundo.

Responda:



INTRODUCCIÓN AL CONOCIMIENTO DE LA SOCIEDAD Y EL ESTADO

Cátedra: Rúffolo

23) ¿Cómo se podría comparar la afirmación de Chomsky “la desigualdad es causada por la extrema riqueza de un reducidísimo grupo de la población, una fracción del 1%”, con las características que da Mabel Thwaites Rey respecto al Estado?

24) Pipittone sostiene que “las decisiones individuales de una empresa ya no se moldean por sí solas en el mercado, sino que esas decisiones afectan a la economía y a la sociedad”. ¿Cómo se visibiliza esta afirmación en el documental?

25) Explicar la siguiente afirmación de Pipittone “el desarrollo capitalista rompe con las barreras nacionales, entonces se hace evidente que la posición internacional de un país va a depender de la solidez de sus negocios; por eso el Estado respalda la transnacionalización de las empresas”, a partir de lo explicado por Chomsky en el documental (utilizar los conceptos de financiarización y deslocalización de la economía).

26) ¿Cómo explica Chomsky “el ataque al estado social”? ¿Puede identificar elementos de los denominados “efectos negativos” en el documental? Justifique su respuesta.

27) ¿Sobre qué elementos se centra Chomsky para explicar la modificación del sentido común de los ciudadanos?

28) Noam Chomsky explica que las políticas para marginizar a la población llevó a la furia de la población que sale a las calles a protestar pero sin organicidad. ¿Qué propone para superar esas rebeliones inorgánicas y convertirlas en constructivas?